

GRUPAMENTO DE APOIO DE SÃO PAULO

Estudo Técnico Preliminar 59/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 67438.002139/2026-76

2. Descrição da necessidade

Em atendimento às disposições constantes do inciso I do art. 18, da Lei nº. 14.133/2021, o qual determina que “a autoridade competente justificará a necessidade da contratação”, esclareço que, conforme estabelece o Inciso I do art. 5º do RICA 21-83/2025, Regimento Interno do HOSPITAL DE FORÇA AÉREA DE SÃO PAULO (HFASP), cabe “Prestar serviços de saúde aos militares da Aeronáutica e seus dependentes, por meio de atendimento ambulatorial, hospitalar e de apoio psicossocial, bem como executar a inspeção de saúde dos militares e dos aeronautas civis, de acordo com a legislação em vigor e ordens técnicas emanadas da Diretoria de Saúde, com máxima satisfação para o usuário”.

A presente contratação tem por finalidade a aquisição de mesa ginecológica com foco clínico e respectivo mocho para atendimento das demandas assistenciais do Centro de Atenção Integral à Saúde do Hospital de Força Aérea de São Paulo (HFASP). Trata-se de ambiente destinado à realização de consultas, exames e procedimentos ginecológicos que exigem equipamentos específicos, projetados para garantir posicionamento adequado da paciente, acesso facilitado ao campo clínico e condições ergonômicas apropriadas ao profissional de saúde. A mesa ginecológica é elemento central nesse contexto, sendo indispensável para a execução segura e eficaz dos atendimentos, devendo apresentar características como estabilidade estrutural, regulagens de posição, revestimento compatível com normas sanitárias e dispositivos que assegurem conforto e dignidade à paciente.

De forma complementar, o mocho constitui item essencial à adequada execução dos procedimentos, possibilitando ao profissional manter postura correta durante os atendimentos, com ajuste de altura e mobilidade compatíveis com a dinâmica do ambiente clínico. A ausência ou inadequação desses equipamentos pode resultar em prejuízos à qualidade assistencial, aumento do risco de desconforto ou lesões às pacientes, além de impactar negativamente as condições de trabalho da equipe de saúde. Dessa forma, a aquisição pretendida se mostra necessária para garantir a continuidade, qualidade e segurança dos serviços prestados pelo HFASP, alinhando-se às boas práticas assistenciais e às exigências de um ambiente hospitalar.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Centro de Atenção Integral à Saúde	JOÃO LUIZ RODRIGUES DE FARIAS Cap Med

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Aquisição de mesa ginecológica com foco destinada à realização de exames e procedimentos ambulatoriais, devendo atender a requisitos mínimos de desempenho, ergonomia, segurança e durabilidade e acompanhar cadeira clínica, conforme especificações abaixo.

Estrutura e Construção

- Estrutura confeccionada em aço ou material de resistência equivalente, com tratamento anticorrosivo e pintura eletrostática ou tecnologia similar;
- Estofamento revestido em material impermeável, lavável e resistente ao uso hospitalar;
- Capacidade de carga mínima de **150 kg**.

Sistema de Movimentação

- Acionamento elétrico para, no mínimo, os seguintes movimentos:
 - Elevação e abaixamento do assento;
 - Ajuste do encosto;
 - Ajuste da perneira ou seção inferior;
- Permitir posicionamentos adequados para exames ginecológicos, incluindo posição tipo cadeira e/ou maca;
- Sistema motorizado silencioso, isento de vazamento de óleo.

Dimensões

- Altura do assento em relação ao solo: no mínimo **60 cm** e no máximo **100 cm**;
- Largura total: mínima de **70 cm**;
- Comprimento total na posição horizontal: mínimo de **170 cm**.

Mobilidade

- Base com rodízios ou sistema equivalente que permita deslocamento seguro;
- Sistema de travamento ou freio.

Alimentação Elétrica

- Bivolt automático (127/220V) ou compatível com a rede elétrica local;
- Grau de proteção mínimo IPX1 ou equivalente.

Iluminação

- Proporcionar **iluminação focal estável, uniforme e sem ofuscamento**, adequada à visualização do campo clínico;
- Utilizar tecnologia **LED ou equivalente**, luz branca fria com baixa emissão de calor e alta eficiência luminosa;
- Possuir intensidade luminosa compatível com procedimentos ambulatoriais, com nível mínimo de 20.000 lux, aferido a uma distância operacional adequada ao uso clínico;
- A solução de iluminação poderá ser:
 - **Integrada (embutida)** ao equipamento; ou
 - **Externa/acoplada**, desde que plenamente compatível com a mesa e fornecida em conjunto;
- Permitir ajuste de posicionamento do foco luminoso, garantindo direcionamento adequado ao campo de exame;
- Alimentação elétrica compatível com o equipamento (bivolt automático ou equivalente);
- Atender às normas técnicas aplicáveis de segurança elétrica e equipamentos médicos, conforme regulamentação da ANVISA.

Acessórios

Deve acompanhar no mínimo:

- **Apoios para membros inferiores (coxas/pernas ou equivalente);**
- Encosto de cabeça ajustável ou solução ergonômica equivalente;
- Dispositivo para coleta de resíduos líquidos (fixo ou removível);
- Sistema de acionamento (manual, pedal ou equivalente).

CADEIRA CLÍNICA/MOCHO

- Estrutura em aço, alumínio ou material de resistência equivalente, com acabamento em pintura epóxi ou similar;
- Assento estofado, com revestimento em material impermeável, lavável e resistente ao uso hospitalar (courvin ou equivalente);
- Regulagem de altura por sistema a gás (pistão) ou tecnologia equivalente;
- Base com no mínimo **5 rodízios**, que permitam mobilidade adequada e estabilidade;
- Altura ajustável, compatível com uso em procedimentos clínicos;
- Encosto (quando aplicável), com ajuste de inclinação e/ou altura;
- Capacidade de carga mínima de **120 kg**;
- Apoio para pés (aro).

A CONTRATADA deverá disponibilizar, sem custo para a CONTRATANTE, o serviço de instalação do equipamento, orientar sobre o sistema, utilização e cuidados com o equipamento.

Os Equipamentos devem apresentar licença definitiva da ANVISA, bem como, todos os testes obrigatórios para licenciamento no Brasil (INMETRO e NBR).

Conformidade com as normas da ABNT e IEC aplicáveis.

Inclusão de todos os cabos, sensores, suportes e itens necessários para pleno funcionamento.

Serão aceitas apenas propostas que atendam aos descritivos dos equipamentos conforme o Apêndice I – Descritivo Detalhado dos Itens.

5. Levantamento de Mercado

No levantamento de mercado, foram identificadas três principais modalidades disponíveis para atendimento da necessidade administrativa: aquisição, locação e comodato, cada qual com características próprias quanto à forma de disponibilização dos equipamentos, responsabilidades contratuais e implicações financeiras.

A aquisição consiste na compra direta dos equipamentos pela Administração Pública, com transferência definitiva da propriedade, incorporando-os ao patrimônio institucional. Nessa modalidade, o pagamento ocorre, em regra, de forma única ou conforme cronograma contratual previamente estabelecido, sendo a Administração responsável pela gestão do bem, incluindo sua utilização, manutenção e eventual substituição ao longo de sua vida útil.

A locação, por sua vez, caracteriza-se pela disponibilização dos equipamentos mediante pagamento periódico, geralmente mensal, sem transferência de propriedade. Nessa modalidade, o fornecedor permanece como proprietário

dos bens, sendo responsável, em muitos casos, pela manutenção e substituição, enquanto a Administração utiliza os equipamentos durante a vigência contratual. Ao término do contrato, os equipamentos são devolvidos ao fornecedor, não havendo incorporação ao patrimônio público.

O comodato configura-se como a cessão gratuita de equipamentos por parte de um fornecedor à Administração, sem custo direto inicial, porém, usualmente vinculado a contrapartidas contratuais, como a aquisição de insumos, consumíveis ou serviços associados ao equipamento cedido. Nessa modalidade, a propriedade do bem permanece com o fornecedor, e a Administração utiliza o equipamento conforme condições previamente estabelecidas em contrato, que podem incluir limitações quanto ao uso, manutenção e substituição.

6. Descrição da solução como um todo

Dentre as alternativas analisadas, a aquisição dos equipamentos apresenta-se como a solução mais adequada para atendimento da necessidade identificada no âmbito do HFASP. Tal opção permite a incorporação definitiva das mesas ginecológicas com foco e dos mochos ao patrimônio público, assegurando disponibilidade contínua dos equipamentos e autonomia plena da Administração quanto à sua utilização, gestão e manutenção. A aquisição possibilita, ainda, a escolha de equipamentos que atendam integralmente às especificações técnicas exigidas pela equipe assistencial, garantindo maior aderência às necessidades do serviço e melhor desempenho ao longo de sua vida útil.

A alternativa de locação, embora apresente a vantagem de diluição de custos ao longo do tempo e eventual inclusão de manutenção pelo fornecedor, não se mostra a mais vantajosa sob a ótica do interesse público, especialmente quando considerada a natureza permanente da necessidade. A utilização contínua desses equipamentos no ambiente assistencial faz com que a locação resulte em pagamentos recorrentes e prolongados, sem que haja incorporação dos bens ao patrimônio da Administração, o que compromete a economicidade no longo prazo. Além disso, a dependência contratual de um fornecedor para a continuidade do serviço pode representar risco operacional em caso de descontinuidade ou falhas na execução contratual.

Quanto ao comodato, apesar de não implicar desembolso inicial direto, sua adoção implica, em regra, a vinculação da Administração a obrigações acessórias, como a aquisição de insumos ou serviços do fornecedor comodante, o que pode restringir a competitividade e limitar a liberdade administrativa na condução de futuras contratações. Ademais, a ausência de propriedade sobre os equipamentos reduz o controle institucional sobre sua utilização e substituição, podendo gerar dependência tecnológica e operacional.

Dessa forma, a escolha pela aquisição demonstra-se mais vantajosa sob os aspectos técnico, econômico e administrativo, assegurando solução definitiva, estável e alinhada às necessidades permanentes do HFASP, em conformidade com os princípios da eficiência, economicidade e interesse público previstos na legislação vigente.

Foi realizada consulta ao Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais (SIASGnet) com o objetivo de identificar Intenções de Registro de Preços (IRP) compatíveis com a demanda. No entanto, não foram localizados itens correspondentes ou IRPs em andamento que atendessem às especificações requeridas, conforme documento em anexo.

A opção pela aquisição de Mesa Ginecológica com foco por meio de processo licitatório, foi considerada a mais adequada após a análise comparativa das alternativas existentes no mercado.

A aquisição será realizada por meio de procedimento licitatório, na modalidade Pregão sob a forma eletrônica, conforme especificações técnicas, condições de execução, requisitos e exigências estabelecidas no instrumento convocatório, visando atender de forma permanente às demandas assistenciais da unidade hospitalar.

Os bens objeto desta contratação são caracterizados como comuns, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais do mercado, conforme Inciso XIII do Art. 6º da Lei 14.133/21.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A definição do quantitativo a ser contratado foi realizada com base na análise da demanda assistencial do Centro de Atenção Integral à Saúde do HFASP, considerando a necessidade de garantir a adequada estruturação dos ambientes de atendimento e a continuidade dos serviços prestados. Diante disso, estima-se a aquisição de dois conjuntos completos, sendo cada conjunto composto por uma mesa ginecológica com foco e um mocho.

Tal quantitativo permite a realização simultânea de atendimentos em mais de um ambiente, além de proporcionar margem de segurança operacional, possibilitando a continuidade das atividades em caso de eventual indisponibilidade de um dos equipamentos por manutenção ou outros fatores. A estimativa, portanto, mostra-se compatível com a realidade da unidade, evitando tanto a insuficiência quanto o excesso de bens, em consonância com o princípio do planejamento adequado das contratações públicas.

Objeto	Quantidade
Maca Ginecológica com foco, acompanhada de cadeira clínica	2

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 42.260,00

O custo estimado total da contratação, que é o máximo aceitável, é de **R\$ 42.260,00** (Quarenta e dois mil duzentos e sessenta reais).

Em atenção à Instrução Normativa nº 65, de 07 de julho de 2021, conforme segue:

“Art. 5º A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Painel de Preços ou banco de preços em saúde, observado o índice de atualização de preços correspondente;

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

...

§ 1º Deverão ser priorizados os parâmetros estabelecidos nos incisos I e II, devendo, em caso de impossibilidade, apresentar justificativa nos autos.

...

Metodologia para obtenção do preço estimado

Art. 6º Serão utilizados, como métodos para obtenção do preço estimado, a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços, oriundos de um ou mais dos parâmetros de que trata o art. 5º, desconsiderados os valores inexequíveis, inconsistentes e os excessivamente elevados.

...

§ 4º Os preços coletados devem ser analisados de forma crítica, em especial, quando houver grande variação entre os valores apresentados.

...

§ 6º Quando o preço estimado for obtido com base única no inciso I do art. 5º, o valor não poderá ser superior à mediana do item nos sistemas consultados.”

Com base nessas instruções o HFASP realizou a pesquisa através dos parâmetros descritos nos Incisos I e II. Para a obtenção do valor referencial, foi realizada uma comparação entre a média e a mediana dos preços encontrados e optou-se sempre pelo **menor valor** dentre estes, visto que condizem com o valor de mercado e propicia o cumprimento do princípio da economicidade.

Conforme o disposto na IN informada acima, o responsável pela análise técnica e confecção desse processo, revisou toda a pesquisa de mercado e de acordo com a experiência no ramo, constatou que os valores referenciais não são abusivos, sendo assim não há sobrepreço e risco para a Administração.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Em regra, conforme com os art. 40 e 47 da Lei nº 14.133/21, as contratações atenderão ao princípio do parcelamento quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

No caso em questão, trata-se de uma aquisição única de dois itens.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

O objeto deste Estudo não prevê contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A Fundamentação da Contratação e de seus quantitativos encontra-se pormenorizada em Tópico específico dos Estudos Técnicos Preliminares, apêndice deste Termo de Referência.

Em atenção ao parágrafo único do art. 1º do Decreto nº 10.947/2022, o objeto da contratação está previsto no Planejamento Anual de Aquisições e Contratações (PAAC) de 2025, disposto no Portal da Força Aérea Brasileira (FAB), <https://www2.fab.mil.br/paac/>, conforme detalhamento a seguir:

I) Região/Unidade: SÃO PAULO /GRUPAMENTO DE APOIO DE SÃO PAULO (GAP-SP)

II) Data de publicação no Portal da FAB: 29/01/202

III) Código de planejamento do objeto no PAAC: 120633-178/2026

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação proporcionará melhoria significativa na qualidade dos serviços de saúde prestados no âmbito do HFASP, refletindo diretamente no atendimento às pacientes, que passarão a contar com maior conforto, segurança e dignidade durante a realização de exames e procedimentos ginecológicos. A disponibilização de equipamentos adequados contribui para a padronização dos atendimentos e para a redução de riscos assistenciais, promovendo melhores resultados clínicos.

Do ponto de vista dos profissionais de saúde, a utilização de mesas ginecológicas adequadas e mochos ergonômicos favorece melhores condições de trabalho, reduzindo o desgaste físico, prevenindo problemas ocupacionais e aumentando a precisão técnica durante os procedimentos. Isso impacta diretamente na eficiência e na produtividade da equipe, bem como na qualidade global do atendimento prestado.

Sob o aspecto administrativo, a aquisição dos equipamentos assegura maior controle patrimonial, previsibilidade de custos e independência em relação a fornecedores, evitando despesas recorrentes típicas de outras modalidades de contratação. Além disso, contribui para o fortalecimento da capacidade operacional da unidade de saúde, garantindo a continuidade dos serviços e alinhando-se às diretrizes de eficiência, economicidade e boa gestão dos recursos públicos.

13. Providências a serem Adotadas

Para garantir a plena execução do objeto deste Estudo, será providenciada a equipe de fiscalização e recebimento da contratação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Que o bem seja constituído, no todo ou em parte, por material atóxico, biodegradável, conforme normas ABNT;

Que o bem não contenha substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs); e

Só será admitida a oferta de produto previamente notificado /registrado na ANVISA, conforme a Lei nº 6.360, de 1976 e Decreto nº 8.077, de 2013.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Diante do exposto neste Estudo Técnico Preliminar, demonstrando conveniência e vantajosidade, esta equipe de planejamento declara viável a aquisição das mesas ginecológica.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

GABRIELLA GUARILHA COSTA DIAS MATTAR

Membro da comissão de contratação

Despacho: Aprovo este Estudo Técnico Preliminar

LUCI ALCIONE APOCALYPSE DA CUNHA

Autoridade competente



MINISTÉRIO DA DEFESA
COMANDO DA AERONÁUTICA

CONTROLE DE ASSINATURAS ELETRÔNICAS DO DOCUMENTO

Documento:	ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
Data/Hora de Criação:	30/04/2026 17:16:16
Páginas do Documento:	8
Páginas Totais (Doc. + Ass.)	9
Hash MD5:	b1afff5a390276459462015bf407b8cd
Verificação de Autenticidade:	https://autenticidade-documento.sti.fab.mil.br/assinatura

Este documento foi assinado e conferido eletronicamente com fundamento no artigo 6º, do Decreto nº 8.539 de 08/10/2015 da Presidência da República pelos assinantes abaixo:

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por 1º Ten GABRIELLA GUARILHA COSTA DIAS MATTAR no dia 07/05/2026 às 10:23:50 no horário oficial de Brasília.

Assinado via ASSINATURA CADASTRAL por Brig Med LUCI ALCIONE APOCALYPSE DA CUNHA no dia 07/05/2026 às 13:52:09 no horário oficial de Brasília.